

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

10 сентября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 526-VII «О внесении изменений в статьи 3 и 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия», внесенный в порядке законодательной инициативы Главой Республики Карелия и группой депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия (входящий от 3 июля 2025 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 526-VII «О внесении изменений в статьи 3 и 3¹ Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 8 июня 2012 года № 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1602-ЗРК) и рассматриваемого проекта закона являются общественные отношения, связанные с разграничением полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и с реализацией отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О

государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы законопроекта выявлено следующее.

1) В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» был внесен ряд изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, в том числе регулирующих вопросы статуса и функционирования временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для оказания услуг общественного питания в течение определенного периода времени (сезона), расположенных на территориях, прилегающих к объектам общественного питания, или примыкающих к таким объектам либо к зданиям (помещениям), в которых расположены такие объекты, – сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Так, согласно абзацу шестому пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных данным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемым проектом закона предлагается:

а) дополнить часть 2 статьи 3 Закона Республики Карелия № 1602-ЗРК пунктами 2⁵ и 2⁶, согласно которым полномочия по

установлению требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также по утверждению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей вышеуказанным требованиям, возлагаются на Правительство Республики Карелия;

б) дополнить часть 3 статьи 3 Закона Республики Карелия № 1602-ЗРК пунктом 6¹, согласно которому исполнительный орган Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, наделяется полномочием по выдаче документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленным Правительством Республики Карелия.

2) В соответствии с абзацами первым и третьим пункта 4¹ статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Частью 1¹ статьи 3¹ Закона Республики Карелия № 1602-ЗРК установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Республики Карелия допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 75 квадратных метров (для городских округов) и не менее 50 квадратных метров (для иных муниципальных образований в Республике Карелия).

Рассматриваемым проектом закона предлагается внести изменение, синхронизировав часть 1¹ статьи 3¹ Закона Республики Карелия № 1602-ЗРК с нормой, установленной абзацем первым пункта 4¹ статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

3) В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено данной статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено данной статьей.

Рассматриваемым проектом закона предлагается дополнить статью 3¹ Закона Республики Карелия № 1602-ЗРК:

а) частью 2², согласно которой на территории Республики Карелия устанавливается запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в стационарных торговых объектах:

расположенных в помещениях на подвальных, подземных и цокольных этажах в многоквартирных домах;

расположенных в помещениях в многоквартирных домах, переведенных из жилых помещений в нежилые помещения, в которых отсутствует отдельный вход для погрузки и (или) разгрузки алкогольной продукции;

б) частью 2³, согласно которой розничная продажа алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на территории Республики Карелия будет допускаться только в указанных объектах общей площадью не менее 70 квадратных метров.

3. Принятие рассматриваемого законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Республики Карелия нормативных правовых актов, устанавливающих требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и утверждающего порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким

требованиям, а также внесения изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 24 июля 2023 года № 344-П «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и торговли Республики Карелия».

6. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

Исп. Суханов Д.Э.